



**COMUNE DI GAZZOLA
PROVINCIA DI PIACENZA**

Gazzola, li 27-10-2020

Determina n.253

OGGETTO : PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 36 C. 2 LETT. b) DEL D.LGS. 50/2016 PER LAFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI ASSISTENZA PER INTEGRAZIONE SCOLASTICA DEGLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI, RESIDENTI NEL COMUNE DI GAZZOLA, PRESSO LE SCUOLE: PRIMARIA, SECONDARIA DI I° E II° GRADO E DELL'INFANZIA - PERIODO 01/01/2020 - 31/12/2025". DETERMINA A CONTRATTARE ED IMPEGNO DI SPESA.

-AREA AMMINISTRATIVA Resp.Dott.ssa Romina Groppi

CIG

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante “Codice dei Contratti Pubblici” (nel prosieguo, anche “Codice”) e ss.mm.ii.;
- in considerazione della prossima scadenza della proroga del servizio di assistenza alunni diversamente abili in oggetto, si rende necessario procedere all’individuazione di idoneo soggetto affidatario di tale servizio, conformemente alle previsioni del D.Lgs. 50/2016;
- il servizio in oggetto risulta regolarmente inserito nel programma biennale delle forniture e servizi 2020/2021 all’interno del Documento Unico di programmazione 2020/2022 approvato da questo Comune con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 24/09/2020 (esecutiva). All’interno di tale programma il presente servizio viene identificato con codice C.U.I. S0022868033620210001;
- con Deliberazione n. 37 del 08/09/2020, esecutiva ai sensi di legge, la Giunta Comunale ha disposto quanto segue:
 - di nominare la sottoscritta, Responsabile dell’Area Amministrativa del Comune di Gazzola, quale Responsabile Unico del Procedimento (“RUP”) ai sensi dell’art. 31, c. 1 del D. Lgs. 50/2016 (nel proseguo, “Codice”);
 - di autorizzare l’indizione di apposita procedura di evidenza pubblica per l’affidamento del servizio in oggetto ai sensi dell’art. 36 c. 2 Lett. b) del Codice;
 - di definire le linee di indirizzo secondo le quali la presente procedura deve essere condotta;
 - di demandare al presente R.U.P. l'adozione degli atti conseguenti;

- di dare atto che la SUA della Provincia di Piacenza provvederà ad espletare la gara in forza della Convenzione stipulata fra la Provincia e il Comune di Gazzola;

Dato atto che il servizio in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario ex art. 35, comma 1, lett. d) del Codice;

Atteso che:

- l'art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 1 della Legge n. 10/2016 dispone: “Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ...omissis, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'[articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207](#). Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'[articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure. Omissis
- con il comma 130 dell'art. 1 della [Legge 30 dicembre 2018, n. 145](#) (legge di Bilancio 2019) è stato modificato l'art. 1, comma 450 della L. 27 dicembre 2006, n. 296, innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da € 1.000,00 a € 5.000,00;
- il comma 449, del citato art. 1, prevede: “Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli [articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488](#), e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ...omissis....., sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'[articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.....omissis.....”;

Dato atto che:

- la presente procedura verrà gestita dalla SUA della Provincia di Piacenza (a cui questo Comune è regolarmente convenzionato, vd. *infra*), in modo completamente telematico, attraverso il ricorso al sistema telematico regionale dell'Emilia-Romagna (SATER), in conformità al summenzionato art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006;
- inoltre, ai fini dell'individuazione del soggetto aggiudicatario, non si procederà ad alcuna selezione degli operatori che abbiano manifestato interesse alla partecipazione alla presente gara, così consentendo la massima concorrenza e partecipazione a qualunque operatore interessato;

- il servizio in questione non rientra comunque tra i beni e servizi di cui all'art. 1 DPCM 11 luglio 2018 e di cui all'art. 1, comma 7 della Legge 7 agosto 2012, n. 135;

Considerato che il Progetto ex art. 23 D. Lgs. 50/2016 (nel prosieguo anche Progetto), unitamente al Capitolato con allegato il D.U.V.R.I. e allo schema di contratto, approvati con la presente determinazione, allegati e parti integranti del presente atto, prevedono, in particolare, quanto di seguito illustrato:

- ✓ durata: **cinque anni** decorrenti dalla data di stipula del contratto, ovvero dalla data di sottoscrizione del verbale di consegna, se precedente, fatte salve le sospensioni delle lezioni previste dal calendario scolastico con eventuale esecuzione anticipata in pendenza di stipulazione del contratto e con riserva, alla scadenza del contratto, di prorogarlo, ai sensi dell'art. 106, c. 11 del Codice, per un periodo non superiore a 6 (sei) mesi;
- ✓ importo: il valore stimato dell'appalto, tenuto conto della suddetta opzione di proroga tecnica, e dell'opzione del quinto d'obbligo ex art. 106 c. 12 del Codice, è pari ad **€ 247.162,50** (IVA esclusa), di cui € 0,00 (zero/00) per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso. Tale importo è stato calcolato su un fabbisogno complessivo presunto di 10.985 ore (opzioni comprese) per un **costo orario posto a base d'asta** pari a **€ 22,50** (oltre ad Iva) onnicomprensivo di ogni spesa di gestione. L'importo complessivo massimo stimato posto a base d'asta (soggetto a ribasso), ammonta perciò ad **€ 190.125,00** (IVA esclusa), riferito ad un totale di ore pari a 8.450 (incomprimibili), per l'intera durata dell'appalto (5 anni). Ai sensi dell'Art. 23, comma 16 del Codice, l'importo a base di gara comprende i costi della mano d'opera che il Comune ha stimato nella somma di **€ 31.506,39 (su base annuale)** e di **€ 157.531,95 (su base contrattuale)**, IVA esclusa, come specificato all'interno del Progetto;
- ✓ affidamento: procedura di gara negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del Codice, sottosoglia comunitaria, non procedendo ad alcuna selezione delle manifestazioni di interesse pervenute, così che tutti gli operatori economici saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle relative offerte, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 c. 3 lettera a) del Codice;
- ✓ subappalto: nei limiti dell'art. 105 del Codice degli Appalti;
- ✓ clausola sociale: al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e nei limiti delle nuove esigenze di servizio formulate

nella presente procedura (le quali richiedono l'impiego di tre operatori con inquadramento al livello C1 e di un operatore al livello D1 (cfr. 2.2 del Progetto allegato), l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81. A tal fine, l'elenco del personale attualmente impiegato è riportato nel progetto allegato;

- ✓ varianti: non sono ammesse varianti ad eccezione delle migliorie eventualmente proposte dai concorrenti nell'offerta tecnica, purché ammesse dalla legge di gara.

Dato atto che:

- in conformità a quanto previsto dall'art 37, c. 4 del Codice, questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Piacenza la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*” (di seguito “Convenzione”), registrata in data 20/09/2018 al n. 806 del Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza;
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Piacenza si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'*iter* di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (avviso di manifestazione di interesse, disciplinare, modulistica di partecipazione, ecc.);
 - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
 - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, *ivi* compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - predisposizione dello schema dell'atto di aggiudicazione ed efficacia da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara riferiti al primo classificato, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

Ritenuto, con riferimento all'art. 51 del Codice:

- di non poter procedere alla suddivisione del presente appalto in lotti funzionali, in quanto tale suddivisione, oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche attraverso evidenti

economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione del servizio;

- che la presente procedura resta comunque accessibile alle piccole e medie imprese;

Dato atto che:

- la procedura ha il seguente oggetto: “Servizio di assistenza per l’integrazione scolastica degli alunni diversamente abili, residenti nel Comune di Gazzola, presso le scuole: Primaria, Secondaria di I° e II° grado e dell’infanzia - periodo 01/01/2020 - 31/12/2025”;
- che il dettaglio delle prestazioni oggetto della presente procedura è specificatamente descritto nel Progetto di cui all’art. 23 del Codice (allegato sub **Allegato 1**);
- il CPV relativamente al servizio oggetto dell’appalto è il seguente: 85311200-4 (servizi di assistenza sociale per disabili);
- il costo orario a base d’asta è pari ad € **22,50**, soggetta a ribasso in sede di gara;
- ai sensi dell’art. 35, c. 4, del Codice, il valore presunto dell'appalto è pari a € **247.162,50** oltre Iva di legge, con oneri di sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso pari a € 0,00; tale valore è comprensivo della proroga tecnica di 6 mesi di cui all’art. 106, c. 11 del Codice (di importo pari a € **19.012,50**) e dell’opzione del quinto d’obbligo di cui all’art. 106, c. 12 del Codice (di importo pari a € **38.025,00**);
- l’importo presunto del costo annuo della manodopera relativo al presente appalto è di € 31.506,39, come meglio dettagliato nel Progetto ex art. 23 del Codice (sub Allegato 1);
- trattasi di affidamento sotto la soglia comunitaria, essendo la soglia comunitaria prevista dall’art. 35 del Codice per gli appalti pubblici di servizi sociali pari ad € 750.000,00;
- l’appalto è finanziato con risorse proprie del bilancio comunale;

Considerato che:

- ai sensi dell’articolo 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento indicante:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alle base;
- ai sensi dell’articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti,

decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto, sulla base delle linee di indirizzo contenute nella summenzionata Deliberazione della Giunta Comunale n. 37 del 08/09/2020:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di assicurare il servizio di assistenza alunni diversamente abili per garantire loro l'inclusione, la promozione di autonomie e relazioni sociali, il supporto all'apprendimento e la valorizzazione delle competenze/abilità nel contesto didattico-educativo, per il periodo 01/01/2020 - 31/12/2025;
- di richiamare le clausole principali risultanti dal Progetto *ex art. 23* del Codice che, unitamente al Capitolato Speciale con il DUVRI e allo "Schema di contratto", è allegato alla presente per la sua approvazione;

Valutato, sulla base di quanto sopra esposto:

- di procedere alla scelta del contraente:
 - mediante procedura di gara negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del Codice, sotto soglia comunitaria, non procedendo ad alcuna selezione delle manifestazioni di interesse pervenute, così che tutti gli operatori economici saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle relative offerte.

Al riguardo, si precisa che il ricorso a tale procedura ordinaria appare opportuno – in deroga a quanto previsto dall'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020 (così come convertito, con modificazioni, dalla L. 120/2020) – al fine di consentire la più ampia partecipazione possibile, senza alcuna preselezione degli operatori economici. Ad ogni buon conto, il ricorso all'odierna procedura "ordinaria" non comporterà un aggravamento dei termini procedurali fissati dall'art. 1, comma 1 del D.L. 76/2020 (i.e. aggiudicazione entro quattro mesi dall'adozione dell'atto di avvio del procedimento), dei quali si assicura il rispetto;

- mediante procedura telematica, ai sensi degli artt. 40 e 52 del Codice;
- di aggiudicare il presente appalto con applicazione del **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 3 lett. a) e 12, del medesimo Codice, sulla base dei seguenti elementi di valutazione (attribuiti come più oltre specificato):

Offerta tecnica = Max punti 80

Offerta economica = Max punti 20

Dato atto che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi>) si evidenzia che per il servizio in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM) ex art. 34 del Codice.

Ritenuto pertanto di stabilire che, come già indicato nel Progetto sopra citato, **l'offerta tecnica** venga valutata tenendo conto del § II delle Linee guida n. 2 in materia di “*Offerta economicamente più vantaggiosa*” approvate dall’Autorità Nazionale Anticorruzione (“ANAC”), con delibera n. 1005 del 21/09/2016 (conformate al decreto “correttivo” D. Lgs n. 56/2017 con delibera del consiglio n. 424 del 2 maggio 2018), e dunque, sulla base dei seguenti criteri e relativi punteggi:

Tabella dei punteggi dell’offerta tecnica

CRITERI DI VALUTAZIONE	SUBCRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTEGGIO MASSIMO ATTRIBUIBILE	DISCREZIONALE (D) TABELLARE (T) QUANTITATIVO (Q)
1) FORMAZIONE DEGLI OPERATORI		17 PUNTI	
	<p>1.1 Aspetti qualitativi della formazione: il concorrente deve descrivere, in modo chiaro e dettagliato, all’interno della propria relazione, il proprio piano di Formazione per l’intera durata del presente appalto specificando quali corsi intende erogare ai lavoratori impiegati nell’esecuzione del presente appalto, l’oggetto e gli argomenti trattati.</p> <p>Il punteggio verrà attribuito tenuto conto dell’ampiezza (intesa anche come diversificazione formativa) e della qualità dei corsi proposti.</p>	Massimo 12 punti	D
	<p>1.2 Aspetti quantitativi della formazione: il concorrente deve indicare in formato tabellare all’interno della propria Relazione – per ogni corso di formazione che si impegna ad erogare durante la durata ordinaria del contratto (5 anni) descritto al precedente punto 1.1, le ore di formazione per ogni lavoratore impiegato nel presente appalto (ulteriori rispetto alle 12 ore annuali obbligatorie previste all’Art. 9 del Capitolato e fino ad un massimo di 15), le ore complessive riferite a tutti i lavoratori adibiti al servizio, nonché la relativa media.</p> <p>Si precisa che non saranno prese in considerazione ai fini del calcolo della media e quindi dell’attribuzione del relativo punteggio, le ore ulteriori indicate dal concorrente, rispetto al limite massimo di 15 ore per ogni lavoratore impiegato.</p> <p>Il punteggio verrà attribuito tenuto del numero medio di ore di formazione (sui 5 anni), applicando la seguente formula:</p> $P(i) = 5 * m(i) / m \text{ max.}$ <p>dove: P(i) = punteggio attribuito al concorrente (i)-esimo; 5 = punteggio massimo previsto per il criterio 1.2; m (i) = n. di ore medie offerta dal concorrente (i)-esimo; m max. = numero di ore medie massime offerte.</p> <p>N.B. L’aggiudicatario dovrà poi presentare al Comune di Gazzola, in corso di esecuzione dell’appalto, i relativi attestati di partecipazione ai corsi del personale.</p>	Massimo 5 punti	Q
2) QUALITA' DEL PROGETTO E DEL SERVIZIO		46 PUNTI	

	<p>2.1 ATTIVITA' DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA E DI ASSISTENZA PRESSO I CENTRI ESTIVI</p> <p>Il concorrente deve descrivere, in modo chiaro e preciso, all'interno della propria Relazione, le metodologie dell'intervento sociale utilizzate per lo svolgimento delle prestazioni obbligatorie previste dal Capitolato Speciale, specificando il <i>sistema di programmazione</i> del servizio adottato, le <i>modalità di circolazione delle informazioni</i> (cartelle informatizzate, banche dati, ecc.), il <i>sistema di verifica e monitoraggio</i> delle attività svolte (precisando gli indicatori di controllo della qualità applicati).</p> <p>Il punteggio verrà attribuito tenuto conto della qualità della proposta presentata e della sua efficacia.</p>	Massimo 23 punti	D
	<p>2.2 METODOLOGIE PER LA COLLABORAZIONE</p> <p>Il concorrente deve descrivere, in modo chiaro e preciso, all'interno della propria Relazione, le metodologie utilizzate (anche il riferimento al sistema di documentazione) per favorire il raccordo e la collaborazione con le istituzioni pubbliche e le realtà territoriali.</p> <p>Il punteggio verrà attribuito in base all'efficacia delle metodologie proposte con riguardo alla capacità di relazionarsi in particolare con i Servizi comunali, con le istituzioni scolastiche e con le famiglie.</p>	Massimo 8 punti	D
	<p>2.3 GESTIONE RICHIESTE DI INTERVENTI URGENTI E IMPREVEDIBILI, ASSENZE E TURN OVER DEL PERSONALE</p> <p>Il concorrente deve descrivere, in modo chiaro e preciso, all'interno della propria Relazione, le modalità organizzative in caso di richiesta di interventi urgenti ed imprevedibili e/o sostituzioni del personale in malattia/ferie (turn over).</p> <p>In particolare saranno valutate le soluzioni organizzative e le misure concrete e verificabili volte a garantire la gestione di richieste imprevedibili da parte del Comune, nonché la continuità del servizio, in caso di assenze o turn over degli operatori.</p> <p>Il punteggio verrà attribuito in base all'efficienza e all'efficacia delle soluzioni proposte.</p>	Massimo 15 punti	D
3) SERVIZI MIGLIORATIVI E ULTERIORI		12 PUNTI	
	<p>3.1 PROPOSTE MIGLIORATIVE E AGGIUNTIVE</p> <p>Il concorrente deve descrivere, in modo chiaro e preciso, all'interno della propria Relazione, i servizi migliorativi ed ulteriori proposti, rispetto a quelli obbligatori contenuti nel Capitolato Speciale, senza che questo comporti ulteriori oneri a carico del Comune.</p> <p>Saranno particolarmente apprezzate proposte che prevedano:</p> <ul style="list-style-type: none"> - l'acquisto di risorse strumentali a supporto delle attività oggetto dell'appalto, o altre che possano essere di utilità, di innovazione o di miglioramento della gestione (a titolo esemplificativo: ausili medici, libri e software specifici, etc.); - l'attivazione di progetti propedeutici alla socializzazione e/o progetti che coinvolgano le famiglie dei disabili; - l'implementazione di servizi innovativi; <p>Il punteggio verrà attribuito sulla base della fattibilità e della qualità delle migliorie proposte.</p>	Massimo 12 punti	D
4) CERTIFICAZIONI DI SISTEMI DI QUALITA'		5 PUNTI	

	<p>4.1 POSSESSO CERTIFICAZIONI DI QUALITÀ</p> <p>Il concorrente deve dichiarare, all'interno della propria Relazione, il possesso di certificazioni di qualità attinenti all'appalto, rilasciate da enti certificatori accreditati.</p> <p>Al fine dell'attribuzione del relativo punteggio, il concorrente deve chiaramente indicare – all'interno del proprio progetto – la certificazione posseduta in corso di validità, e allegarne copia.</p> <p>Saranno assegnati 2,5 punti per ogni certificazione allegata (UNI EN ISO 9001:2015 per attività attinenti e/o UNI 11010 – Servizi Socio Sanitari e Sociali), fino ad un massimo di 5 punti.</p>	<p>Massimo 5 punti</p>	<p>T</p>
		<p>80</p>	

Stabilito che le offerte, tecnica ed economica, presentate da ciascun concorrente saranno valutate secondo quanto indicato all'interno del Progetto ex art. 23 del Codice, mediante attribuzione di un punteggio massimo – rispettivamente – di 80 e di 20 punti;

Stabilito altresì di ammettere alla presente procedura gli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice, in possesso dei requisiti generali, di idoneità, di capacità tecnico-professionali ed economico-finanziarie, definiti all'interno del Progetto di cui all'art. 23 del Codice, precisando che siffatti requisiti potranno comunque essere meglio declinati dalla SUA della Provincia di Piacenza in sede di definizione del Disciplinare di gara;

Ritenuto:

- ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, di non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, di prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;

Dato atto che, come indicato nella Deliberazione della Giunta Comunale n. 37 del 08/09/2020 la sottoscritta è il Responsabile Unico del Procedimento ex art. 31, c. 2 del Codice e che il ruolo di Direttore dell'esecuzione (conformemente a quanto previsto dal paragrafo 10.2. delle Linee Guida ANAC n. 3) verrà successivamente individuato in sede di aggiudicazione;

Dato atto altresì che:

- in forza di quanto previsto dall' art. 5, c. 2., lett. a) della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante (“SUA”), designare, ai sensi dell'art. 31, c. 14 del Codice, un RUP Responsabile della Fase di Affidamento (RFA), per le attività di propria competenza;
- in forza di quanto previsto dall'art. 5 punto b. della Convenzione, è onere della SUA procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) principale cui si riferirà il Comune di Gazzola per l'acquisizione del CIG derivato, con la precisazione che il pagamento del relativo

contribuito a carico del soggetto appaltante, all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), è stato sospeso, ex art. 65 del D.L. 34 del 19/05/2020;

- ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. a. della richiamata Convenzione, la “quota fissa di adesione” riferita all'anno 2020, pari ad euro 513,00. è stata corrisposta dal Comune di Gazzola mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza;
- ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. b. della richiamata Convenzione, la “quota variabile”, pari allo 0,30% dell'importo dell'appalto e quindi ad euro 570,37, verrà corrisposta prima dell'indizione della procedura di gara, da parte della SUA, mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi banca d'Italia conto corrente n. 0060398;
- ai sensi dell'art. 11, punto 3 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della SUA, ammontano ad € **950,62** pari allo 0,5% (*1/4 dell'incentivo di cui al comma 2 del medesimo articolo del Codice*) e verranno versate alla S.U.A. medesima una volta terminate le attività di competenza della medesima ai sensi della più volte citata Convenzione. La ripartizione di tali incentivi, sarà regolata con atto interno della SUA;
- la presente procedura verrà pubblicizzata:
 - ✓ attraverso pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse sul sito web del Comune di Gazzola;
 - ✓ attraverso le seguenti pubblicazioni ai sensi di legge, a cui procederà la SUA della Provincia di Piacenza:
 - pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse sul portale del SITAR (Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture dell'Emilia Romagna), che assolve anche l'obbligo di pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture di cui al Decreto del Ministro dei Lavori Pubblici 6 aprile 2001, n. 20;
 - pubblicazione sul sito internet di Intercenter-ER www.intercenter.regione.emilia-romagna.it, sezione “Bandi e Avvisi altri Enti”;

Precisato:

- ✓ che il termine di pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse e per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici interessati verrà fissato dalla Stazione Unica Appaltante in conformità alle previsioni di legge per un periodo indicativo pari a 20-22 giorni al fine di consentire la più ampia partecipazione. Tale termine viene ritenuto congruo in ragione della natura telematica della procedura, del valore dell'appalto che colloca la procedura al di

sotto della soglia comunitaria, e della necessità di rispettare i termini fissati all'art. 1 del D.L. 76/2020;

- ✓ che si provvederà alla pubblicazione delle informazioni concernenti il presente affidamento sul sito web istituzionale di questo Ente nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi della normativa vigente ed in particolare ai sensi di quanto prescritto dagli artt. 23 e 37 del D. Lgs 33/2013;
- ✓ che le risorse finanziarie di cui all'art. 113, comma 4 del Codice andranno a beneficio esclusivo di questo Comune, e pertanto quanto dovuto alla Provincia di Piacenza per le attività svolte dalla SUA non sarà assoggettato agli obblighi previsti dal medesimo art. 113, comma 4 del Codice;

Considerato che, ai sensi e per gli effetti delle Linee Guida n. 5, di attuazione del Codice, recanti «*Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici*» (aggiornate con Delibera ANAC del Consiglio n. 4 del 10/01/2018), le stazioni appaltanti devono fornire – già nei documenti di gara – informazioni dettagliate sulla composizione della commissione giudicatrice, sulle modalità di scelta degli eventuali componenti interni e di nomina del Presidente, nonché sulle funzioni e compiti della commissione;

Considerato tuttavia che, a seguito dell'entrata in vigore della L. 14 giugno 2019, n. 55, è stato sospeso (fino al 31 dicembre 2020) il comma 3 dell'art. 77 del Codice, sicché – fino a tale termine – troverà ancora applicazione la disciplina transitoria di cui all'art. 216, comma 12 del Codice, a mente della quale "*... la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dalla stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto*". Conseguentemente, in conformità a quanto previsto dalla Convenzione fra la Provincia di Piacenza e il Comune di Gazzola, la commissione di gara verrà nominata dalla SUA della Provincia di Piacenza, previa indicazione, da parte di questo Comune, dei nominativi dei membri della medesima commissione;

Ritenuto di determinare in € 600,00 contributo lordo (comprensivo di tasse e contributi) da corrispondere ai membri della commissione giudicatrice per l'attività da essi svolta;

Ritenuto pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento del servizio in argomento:

A	DESCRIZIONE DEI SERVIZI	VALORE (€)
A1	Valore dell'appalto per l'esecuzione del servizio di assistenza alunni diversamente abili per la durata di anni 5 posto a base d'asta (importo soggetto a ribasso)	190.125,00

A2	Valore dell'appalto riferito alla proroga tecnica (6 mesi)	19.012,50
A3	Opzione del quinto in aumento ex Art. 106 c. 12	38.025,00
A4	Oneri per rischi interferenziali	0,00
	TOTALE A (VALORE STIMATO DELL'APPALTO)	247.162,50
B	ULTERIORI SPESE	VALORE (€)
B1	Iva (5% di A)	12.358,13
B2	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione fra il Comune di Gazzola e la Provincia di Piacenza) (0,30% di A1)	570,37
B3	Quota incentivi per funzioni tecniche dovuti alla SUA ai sensi dell'art. 113, c. 5 del D.Lgs. 50/2016, così come ulteriormente disciplinato dalla Convenzione all'art. 11, c. 3)	950,62
B4	Contributo gara dovuto all'ANAC esonero ai sensi dell'Art. 65 del D.L. 34 del 19/05/2020	0,00
B5	Spese stimate per la commissione giudicatrice	600,00
	TOTALE B (ULTERIORI SPESE)	14.478,87
	TOTALE A+B	261.641,37

Dato atto che il Comune sosterrà, per l'affidamento dell'appalto, le somme indicate alle voci A, B1, B2, B3 e B5;

VISTI:

- ✓ il D. Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- ✓ il D. Lgs.50/2016
- ✓ il D. Lgs. 30.03.2001 n. 165;
- ✓ lo Statuto del Comune;
- ✓ il Regolamento Comunale di Contabilità approvato con deliberazione n. 8 del 21/04/2016 e ss.m.m.i.i.;
- ✓ il bilancio comunale 2020/2022;

RICHIAMATO il Decreto prot.n. 1469 del 15/05/2019 con cui il Sindaco ha conferito alla sottoscritta l'incarico di Responsabile dell'Area Amministrativa del Comune di Gazzola per la durata del mandato;

VERIFICATE a norma dell'art. 147 bis, comma 1 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 la legittimità, la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;

VISTA la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*” repertoriata al Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza in data 20/09/2018 al numero 806;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede, da intendersi qui richiamata, e per l’effetto:

- 1. di prevedere** l’avvio di una procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario del “SERVIZIO DI ASSISTENZA PER L’INTEGRAZIONE SCOLASTICA DEGLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI, RESIDENTI NEL COMUNE DI GAZZOLA, PRESSO LE SCUOLE: PRIMARIA, SECONDARIA DI I° E II° GRADO E DELL’INFANZIA - PERIODO 01/01/2021 - 31/12/2025”, attribuendo alla SUA Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Gazzola e la Provincia di Piacenza in data 20/09/2018 (rep. Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza al numero 806);
- 2. di approvare** il Progetto ex art. 23 del Codice (“**Allegato 1**”), il Capitolato Speciale con allegato il DUVRI (“**Allegato 2**”) e lo Schema di contratto (“**Allegato 3**”), quivi allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
- 3. di precisare che** sarà compito della SUA della Provincia di Piacenza predisporre l’ulteriore documentazione di gara;
- 4. di dare atto che:**
 - ✓ il valore del presente appalto è stato quantificato in € 247.162,50 (IVA esclusa), calcolato ai sensi dell’art. 35, comma 4 del Codice, di cui oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d’asta pari ad € 0,00, come esplicitato al paragrafo 4.3. del Progetto di cui all’art. 23 del Codice;
 - ✓ la sottoscritta, Responsabile dell’Area Amministrativa del Comune di Gazzola, è il Responsabile Unico del Procedimento (“RUP”) ai sensi dell’art. 31, comma 2 del Codice;
 - ✓ il ruolo di Direttore dell’esecuzione del contratto ai sensi delle linee guida ANAC n. 3 sarà individuato successivamente in fase di aggiudicazione;
- 5. di dare atto che** si procederà alla scelta del contraente:
 - mediante procedura telematica, ai sensi degli artt. 40 e 52 del Codice;

- attraverso procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del Codice, sotto soglia comunitaria, con la precisazione che – al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza di siffatta procedura – la SUA della Provincia di Piacenza non precederà ad alcuna selezione delle manifestazioni di interesse pervenute, così che tutti gli operatori economici interessati saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle relative offerte;

6. di aggiudicare il presente appalto anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa** individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, cc 3 lett. a) e 12 del Codice, sulla base dei punteggi tecnici ed economici specificati nel Progetto di cui all'art. 23 del Codice;

7. di riservare la partecipazione agli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice, in possesso dei requisiti di idoneità, tecnico-professionali ed economico-finanziari definiti all'interno del Progetto di cui all'art. 23 del Codice;

8. di dare atto che è necessario procedere attraverso le forme di pubblicità indicate in premessa;

9. di determinare che il termine di pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse e per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici interessati, verrà fissato dalla Stazione Unica Appaltante in conformità alle previsioni di legge, e comunque per un periodo indicativo pari a 20-22 giorni al fine di consentire la più ampia partecipazione. Tale termine viene ritenuto congruo in ragione della natura telematica della procedura, del valore dell'appalto che colloca la procedura al di sotto della soglia comunitaria e della necessità di rispettare i termini fissati all'art. 1 del D.L. 76/2020;

10. di fissare in € 600,00 il contributo lordo (comprensivo di tasse e contributi) da corrispondere ai membri della commissione giudicatrice per l'attività da essi svolta;

11. di dare atto inoltre che:

- è onere della SUA della Provincia di Piacenza, in forza di quanto previsto dall'art. 5, c. 2, lett. a) della Convenzione, designare – ai sensi dell'art. 31, c. 14 del Codice – un RUP Responsabile della Fase di Affidamento (“RFA”), per le attività di propria competenza;
- è onere della SUA della Provincia di Piacenza, in forza di quanto previsto dall'art. 5, c. 2., lett. b) della Convenzione, procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) principale cui si riferirà questo Comune per l'acquisizione del CIG derivato, con la

precisazione che il pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), è stato sospeso, ex art. 65 del D.L. 34 del 19/05/2020;

- ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. a. della richiamata Convenzione, la “quota fissa di adesione” relativamente all'anno 2020, pari ad euro 513.00 è stata corrisposta dal Comune di Gazzola mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza;
- ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. b. della richiamata Convenzione, la “quota variabile”, pari allo 0,30% dell'importo dell'appalto e quindi pari ad euro 570,37, verrà liquidata dal Comune prima dell'indizione della presente procedura da parte della SUA, mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi banca d'Italia conto corrente n: 0060398;
- ai sensi dell'art. 11, punto 3 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 950,62 (pari allo 0,5% dell'importo dell'appalto) e verranno versate dal Comune alla SUA medesima una volta terminate le fasi di propria competenza. La ripartizione di tali incentivi sarà regolata con atto interno della SUA;

12. di dare ancora atto che è necessario procedere attraverso le forme di pubblicità indicate in premessa;

13. di provvedere alla pubblicazione delle informazioni concernenti il presente affidamento sul sito internet istituzionale di questo Ente, all'apposita sezione “Amministrazione Trasparente” ai sensi della normativa vigente ed in particolare ai sensi di quanto prescritto dagli artt. 23 e 37 del D. Lgs. 33/2013;

14. di dare atto, altresì, che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

A	DESCRIZIONE DEI SERVIZI	VALORE (€)
A1	Valore dell'appalto per l'esecuzione del servizio di assistenza alunni diversamente abili per la durata di anni 5 posto a base d'asta (importo soggetto a ribasso)	190.125,00
A2	Valore dell'appalto riferito alla proroga tecnica (6 mesi)	19.012,50
A3	Opzione del quinto in aumento ex Art. 106 c. 12	38.025,00
A4	Oneri per rischi interferenziali	0,00
	TOTALE A (VALORE STIMATO DELL'APPALTO)	247.162,50
B	ULTERIORI SPESE	VALORE (€)

B1	Iva (5% di A)	12.358,13
B2	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione fra il Comune di Gazzola e la Provincia di Piacenza) (0,30% di A1)	570,37
B3	Quota incentivi per funzioni tecniche dovuti alla SUA ai sensi dell'art. 113, c. 5 del D.Lgs. 50/2016, così come ulteriormente disciplinato dalla Convenzione all'art. 11, c. 3)	950,62
B4	Contributo gara dovuto all'ANAC esonero ai sensi dell'Art. 65 del D.L. 34 del 19/05/2020	0,00
B5	Spese stimate per la commissione giudicatrice	600,00
	TOTALE B (ULTERIORI SPESE)	14.478,87
TOTALE A+B		261.641,37

- 15. di impegnare** a favore della SUA istituita presso la Provincia di Piacenza la somma complessiva pari ad € **1.520,99** di cui:
- € **570,37** quale “quota variabile” ex art. 11, c. 2, lett. b) della Convenzione, mediante imputazione al capitolo 1420 del bilancio 2020;
 - € **950,62** per gli “incentivi funzioni tecniche” ai sensi art. 113, comma 5 del Codice, da versare alla SUA una volta terminate le fasi di competenza, mediante imputazione al capitolo 1420 del bilancio 2020;
- 16. di procedere a successiva liquidazione** dietro specifica richiesta la somma complessiva pari ad € **1.520,99** di cui € 570,37 quale quota variabile, € 950,62 quale quota incentivi per funzioni tecniche alla Provincia di Piacenza con accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi Banca d'Italia conto corrente n. 0060398, indicando la seguente causale: “SUA P/C DEL COMUNE DI GAZZOLA – APPALTO “SERVIZIO DI ASSISTENZA PER L’INTEGRAZIONE SCOLASTICA DEGLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI, RESIDENTI NEL COMUNE DI GAZZOLA” - PERIODO DAL 01/01/2021 AL 31/12/2025”;
- 17. di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente al servizio in oggetto avverrà in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa a cura dell’Ufficiale Rogante del Comune di Gazzola ai sensi dell’art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50;
- 18. di accertare**, ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di Bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- 19. di dare atto altresì** che non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del Responsabile del servizio e del Responsabile del procedimento che ha partecipato, a vario titolo, all’istruttoria dell’atto;
- 20. di trasmettere** la presente determinazione alla SUA Provincia di Piacenza;

Il Responsabile del Servizio
(Dott.ssa Romina Groppi)

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20
D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)